

ФОРМИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СПЛОЧЕННОСТИ ОБЩЕСТВА НА ОСНОВЕ ЭФФЕКТИВНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

А.М. Гриненко, В.В. Кирилук

УДК316.454.4:316.334.3

РЕФЕРАТ

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА, ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ, СОЦИАЛЬНАЯ СПЛОЧЕННОСТЬ, ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО, СОЦИАЛЬНЫЕ ТРАНСФОРМАЦИИ

В статье рассмотрены вопросы формирования социальной сплоченности общества и эффективной социальной политики. В начале рассмотрена сущность понятий социальной сплоченности и социальной политики, их основные составляющие. Предметом исследования является взаимосвязь социальной сплоченности и эффективной социальной политики.

Основными целями исследования выступают всесторонние аспекты этих социальных явлений, которые основаны на том, что наиболее масштабной задачей социально ориентированной экономики государства в формирующемся рыночном хозяйстве является деятельность по социальной защите всех слоев общества и по выработке стратегии эффективной социальной политики. Формой ее реализации выступает фактический образ действий государства, воплощенный в социальную политику, которая охватывает все сферы экономических отношений в стране.

Результаты исследования показали, что существуют некоторые проблемы, связанные с регулированием и обеспечением социальной защиты населения. Социальная политика российского государства должна быть пронизана идеями равенства, всеобщности охвата и доступности для всех слоев населения национальных систем образования, здравоохранения, социального страхования.

Выводы. Идеи солидарности в обществе должны реализовываться в финансовой поддержке пенсионеров, инвалидов, имеющих низкие доходы семей с детьми, тех, кто не по своей вине утратил трудоспособность и не в состоянии в достаточной степени позаботиться о себе. Имен-

ABSTRACT

SOCIAL POLICY, GOVERNANCE, SOCIAL COHESION, CIVIL SOCIETY, SOCIAL TRANSFORMATION

The article is devoted to social cohesion as a priority concept of development of modern societies, which focuses on improving the degree of social justice, socio-cultural integration, erasing social and economic dividing lines within societies to achieve their homogeneity and stability. The article also studies social cohesion and social policy. It is a priority component for forming and maintaining a high level of social cohesion. The main objectives of the research are in-depth aspects of these social phenomena, which are based in socially oriented economy of the state in the emerging market economy on the activity for the social protection of all sectors of society and development of the strategy for effective social policy. The essence of social policy and social cohesion and their relationship are analysed and the ways to improve the effectiveness of social policies and measures to enhance the level of social cohesion are suggested in this article.

но такая политика отвечает сути социального государства и способствует формированию высокого уровня социальной сплоченности.

ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ

Сегодня, в условиях всеобщего процесса глобализации, модернизации и демократизации, гражданское общество обрело самостоятельную силу, стало ведущим, определяющим и решающим в эволюционном процессе. Появились новые тенденции во взаимоотношениях между государством и обществом. Социальная сплоченность рассматривается как приоритетная концепция развития современных обществ и ориентирована на повышение степени социальной справедливости, социокультурной интеграции, стирание социально-экономических разделительных линий внутри социумов с целью достижения их гомогенности и устойчивости.

АНАЛИЗ ПОСЛЕДНИХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ПУБЛИКАЦИЙ

Социальную сплоченность исследовали Л. Витте, Я. Дреновски, Л. Козера, А. Сена В. Роик, М. Николаев, Г. Авцинова, М. Волгин, А. Гриненко, А. Колот, Е. Либанова и другие.

ВЫДЕЛЕНИЕ НЕРЕШЕННЫХ РАНЕЕ ЧАСТЕЙ ОБЩЕЙ ПРОБЛЕМЫ

Процесс взаимосвязи эффективной социальной политики и ее влияния на социальную сплоченность общества начали рассматривать совсем недавно и наработки в данном направлении почти отсутствуют. Именно потому, задачей нашей статьи является освещение эффективной социальной политики, ее основных направлений и взаимосвязей с повышением уровня социальной сплоченности общества.

ЦЕЛИ СТАТЬИ

Основными целями исследования выступают всесторонние аспекты этих социальных явлений, которые основаны на том, что наиболее масштабной задачей социально ориентированной экономики государства в формирующемся рыночном хозяйстве является деятельность по социальной защите всех слоев общества и по выработке стратегии эффективной социальной политики. Формой ее реализации выступает фактический образ действий государства, во-

площенный в социальную политику, которая охватывает все сферы экономических отношений в стране.

ИЗЛОЖЕНИЕ ОСНОВНОГО МАТЕРИАЛА

Основную роль в формировании социальной сплоченности общества играет социальная политика. Для лучшего понимания взаимосвязи эффективной социальной политики и формирования социальной сплоченности сначала необходимо рассмотреть эти понятия и их составляющие.

Существует несколько различных подходов к определению социальной сплоченности. Социальная сплоченность (в трактовке Совета Европы) – это способность общества обеспечивать благополучие всех своих членов, минимизируя диспропорции в развитии и избегая маргинализации людей [2].

По определению Всемирного банка, социальная сплоченность – это такое состояние, при котором группа людей в пределах определенной территории – страны – демонстрирует способность к сотрудничеству, что, в свою очередь, создает институциональную возможность для продуктивных изменений. Это совершенно не означает, что люди идут в одном направлении, думают одинаково, имеют одинаковые взгляды. Социальная сплоченность – это возможность без потери индивидуальных различий обеспечить координацию, сотрудничество ради реализации критически важных целей общества [1].

Основные составляющие социальной сплоченности представлены на рисунке 1.

Из рисунка 1 видно, что большинство составляющих социальной сплоченности общества напрямую связаны с эффективной социальной политикой. Таким образом, эффективная социальная политика влияет на составляющие социальной сплоченности и является основной предпосылкой для ее формирования.

Социальная сплоченность дает именно ту характеристику качества процесса формирования современного гражданского общества, которая способна ориентировать социум в условиях трансформаций, противодействовать деструк-



Рисунок 1 – Основные составляющие социальной сплоченности

ции, кризису, упадку, нейтрализовать напряженные конфликты и способствовать стабильности общества, его совершенствованию и упрочнению.

Безусловно, социальная сплоченность, подразумевающая интеграцию общества, поддержание порядка в обществе, обеспечение социального и национального согласия, предотвращение отчуждения масс от власти – результат зрелости гражданского общества, наполняющая качественным содержанием сам процесс формирования гражданского общества.

Социальная политика – это общественный феномен, объединяющий различные многофактор-

ные составляющие: конституционно-правовые, институциональные, управленческие, регулятивные и саморегулятивные, глобальные, национальные, государственные, надгосударственные, общественные, гуманистические, прагматические (ценностные), коммуникативные и др. Вышесказанное обуславливает многоаспектность основ социальной политики как общественного явления. Различают узкое и широкое понимание социальной политики (рис. 2).

В узком аспекте социальная политика предусматривает комплекс мероприятий, направленных на создание системы социальных амортизаторов общественных, в частности рыночных,

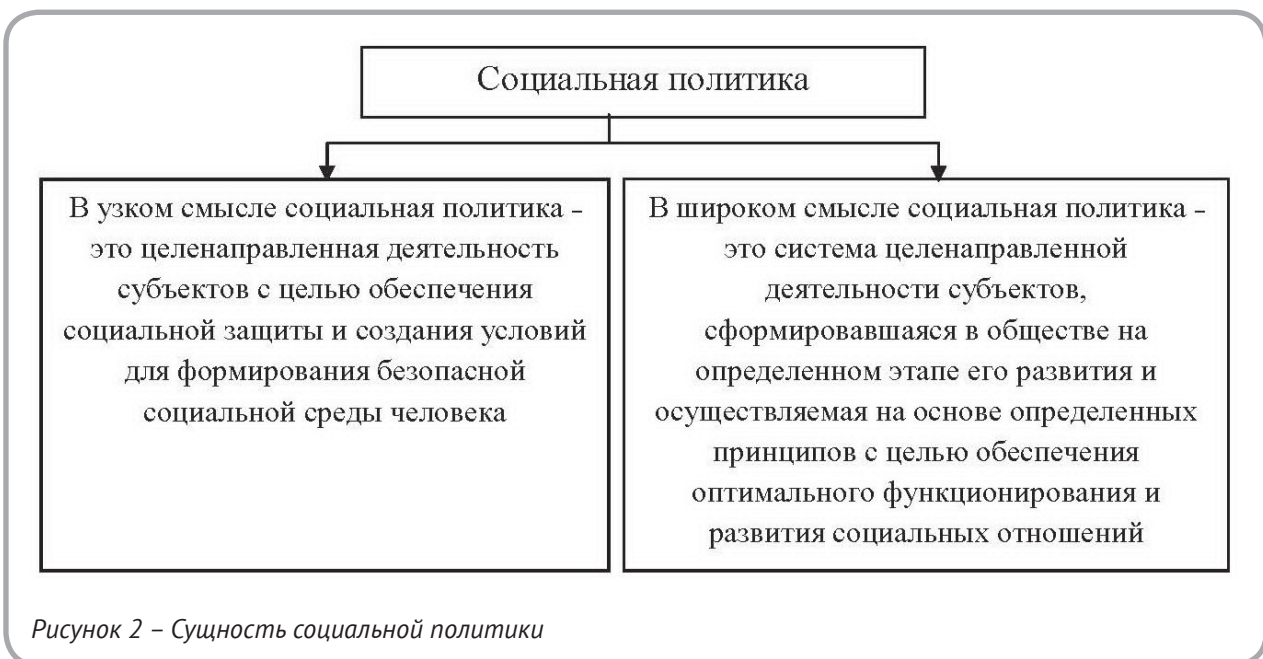


Рисунок 2 – Сущность социальной политики

рисков и формирование социальных стандартов. Другими словами, политика в узком смысле – это деятельность субъектов социально-политической жизни, направленная на формирование социальной безопасности человека и общества.

В широком аспекте социальная политика является системой управленческих, регулятивных, саморегулятивных способов и форм деятельности субъектов, совокупность принципов, решений и действий, которые воплощаются в социальных программах и социальной практике с целью удовлетворения социальных потребностей, сбалансирования социальных интересов человека, социальных групп общества, достижения социальных целей, решения социальных задач, формирования социальных ценностей. Другими словами, политика в широком смысле – это система институциональных и надинституционных, государственных и общественных, направленных на создание условий для всесторонней самореализации социального потенциала человека, его сущностных сил [3].

Социальная защита, социальная безопасность, с одной стороны, и социальное развитие, социальные отношения, с другой, органично соединены в одно целое. Без развитых социальных отношений не может быть стабильной

социальной безопасности человека, общества, а социальная безопасность в значительной степени предопределяет развитость, зрелость процессов социального, общественного развития.

Содержание социальной политики, ее цели и задачи раскрываются в системе функций – относительно самостоятельных, но тесно связанных видов политической деятельности. Важнейшие из них отражены на рисунке 3.

Объектом социальной политики являются общественные процессы жизнедеятельности социума, которые прямо или косвенно влияют на формирование социальной безопасности человека, удовлетворение собственных социальных потребностей и интересов, освоения и создания социальных ценностей.

Социальная политика должна основываться на познании законов общественного развития, в частности, социальных отношений, выявлять глубинные тенденции развития во всех сферах общественной жизни.

Социальная политика проявляется в управлении, регулировании социальных процессов. Социальное управление и регулирование является основным механизмом, инструментом реализации социальной политики.

Такая политика призвана выявлять и решать

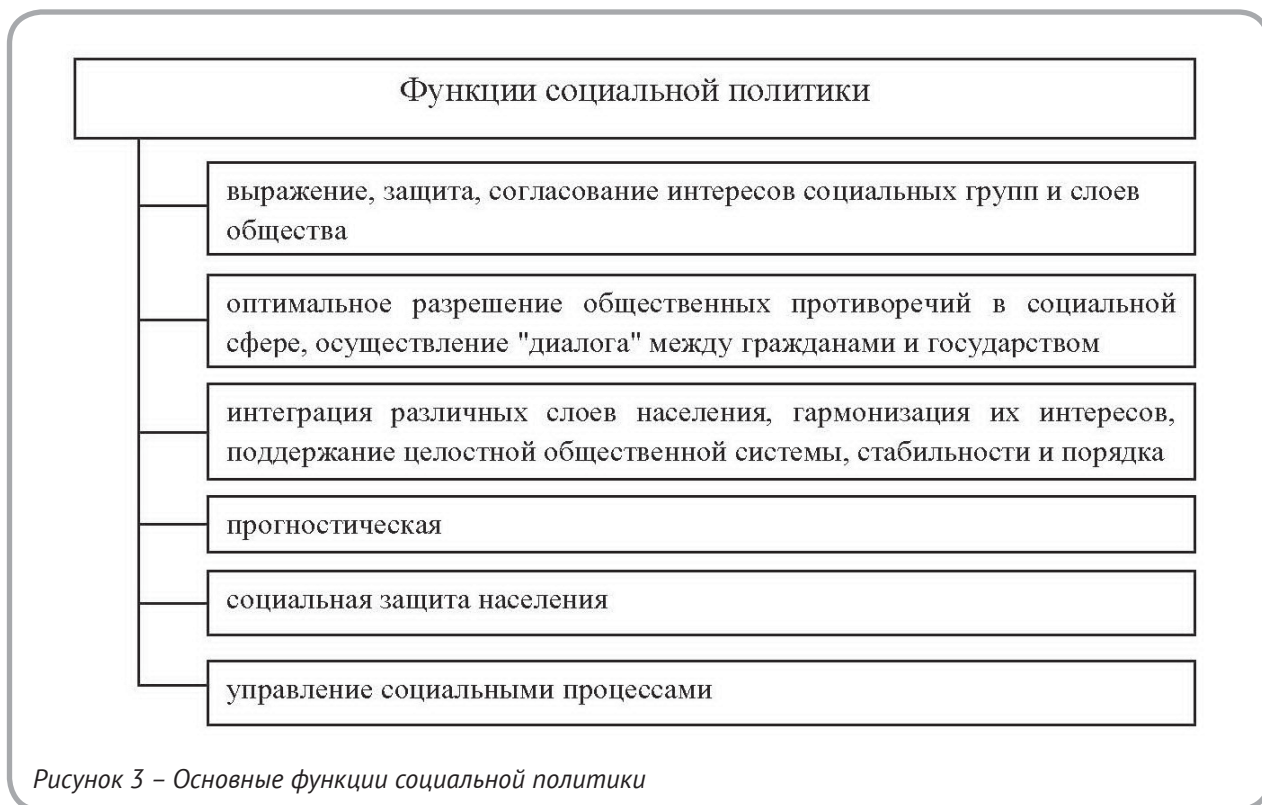


Рисунок 3 – Основные функции социальной политики

противоречия как объективного, так и субъективного характера в экономике, политике, социальных, духовных отношениях общества, в межличностных социальных отношениях людей, тех или иных составляющих этих отношений, аспектах и тенденциях развития и функционирования, влияющих на социальное бытие, социальное самочувствие и безопасность человека. Социальная политика направлена на укрепление тенденций в процессах и явлениях материальной и духовной сфер жизнедеятельности общества, способствующих обогащению его социального развития, социального бытия, формированию ценностей.

Цель социальной политики заключается в создании условий для формирования, развития и оптимального функционирования социальных отношений, всестороннего раскрытия, самореализации творческого социального потенциала человека, личности, ее сущностных сил, а также для удовлетворения человеком социальных потребностей и интересов, освоения социальных ценностей, поддержание в обществе социального согласия, стабильности и социальной целостности, самовоспроизводящегося, самодостаточного уровня социодинамики, социального прогресса [4].

Социальная политика в условиях трансформации общественных отношений, формирования социального государства и гражданского общества имеет целью сузить, а в перспективе свести на нет роль в социальной жизни факторов, которые теряют социальное значение или тормозят процесс социодинамики, а также со-

здать условия для усиления роли факторов, детерминант, способствующих социальному прогрессу.

Что касается конкретных задач социальной политики, то основные из них в украинском обществе на этапе его трансформации изображены на рисунке 4.

Важным условием эффективной реализации социальной политики является создание в обществе совокупности объективных и субъективных условий.

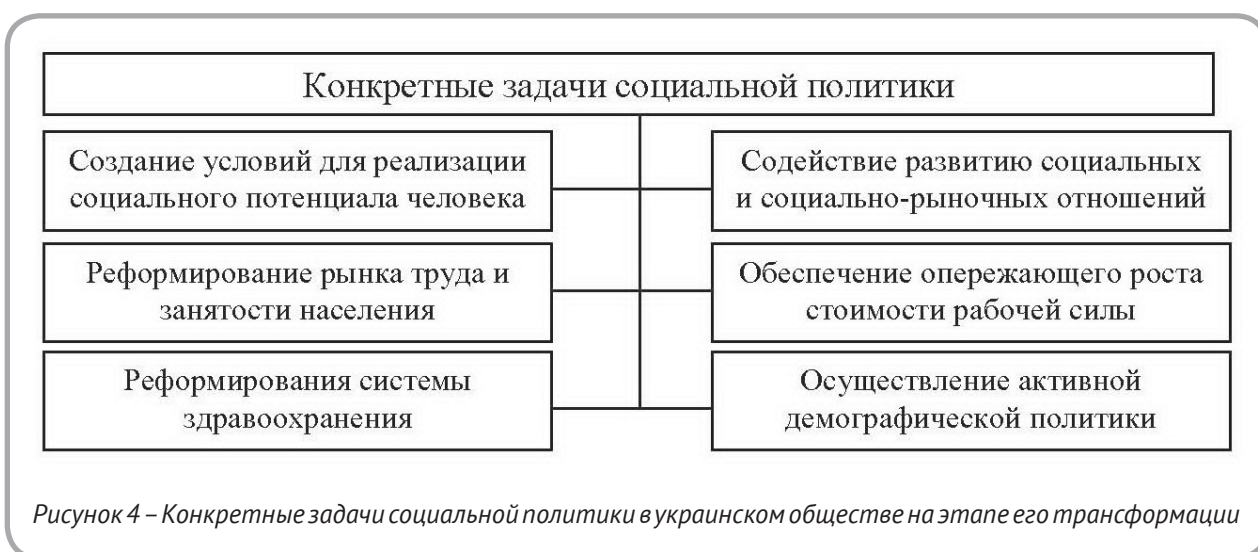
К объективным условиям реализации социальной политики относятся:

- трансформация общественных отношений, и прежде всего, формирование социально-рыночной экономики, полноценного института собственности (в частности, частной);
- утверждение процессов социально-трудовой мобильности, политической структурированности общества, новой системы духовных, ценностных ориентаций.

Социальная политика является важным условием формирования в обществе социальных отношений, нового качества социального бытия.

К субъективным условиям реализации социальной политики относятся:

- использование в социальной политике адекватных принципов, способов и форм целенаправленной управленческой, регулятивной деятельности по освоению и созданию социального бытия, которые отвечали бы требованиям объективных законов общественного социального развития;
- содействие средствами регулятивной поли-



тики своевременному решению противоречий в социальной сфере;

- утверждение динамизма в механизме собственно управленческой регулятивной деятельности, направленной на развитие социального бытия, социальной сферы;

- искоренение форм и методов командно-административного, директивного управления;

- децентрализация социальной политики;

- разрешение противоречий между новыми (в значительной степени социально-рыночным) отношениями и проявлениями директивного управления, пассивного характера социальной политики.

Непременным условием эффективной реализации социальной политики является социальный мониторинг, предусматривающий систематический анализ процессов социальной сферы, которая постоянно меняется и предопределяет содержание социального регулирования, субъективной деятельности общества, человека. Существенным в социальной политике является своевременное внесение корректив в содержание и формы социального регулирования процессов развития социального бытия, от которых прямо или косвенно зависит удовлетворение социальных потребностей человека и общества, социальная безопасность личности.

Условием оптимизации социальной политики является глубокое знание ее субъектами не только закономерностей и тенденций общественного развития, детерминирующих процесс реализации личностью своего социального потенциала, но и других процессов жизнедеятельности общества, которые влияют на социальное положение, благосостояние, самочувствие человека. Итак, в реализации социальной политики необходимо максимально полно учитывать объективные и субъективные условия, которые определяют состояние развития социальных отношений, а также активно влиять на эти отношения в целях эффективного и оптимального их функционирования [2].

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Для формирования социальной сплоченности украинского общества необходимо направить векторы социальной политики в таких сферах:

- совершенствование социального законо-

дательства в целях развития сплоченности обществ;

- обеспечение правовой защиты всех без исключения граждан, равенства всех перед законом, неотвратимости санкций (независимо от социального статуса индивида);

- социальное противодействие монополизму и содействие открытой конкуренции в сфере социального обслуживания, на рынках социальных услуг, что потенциально способствует росту их качества и снижению стоимости, а, следовательно, содействует повышению качества жизни социально-дезадаптированных категорий населения;

- ориентация государственной социальной политики на интеграцию членов общества и его частей (разработка и реализация концепций, программ, технологий социокультурной, образовательной и иной интеграции, инклюзии в отношении всех членов общества, независимо от уровня их психофизического развития, этнической, религиозной и гендерной принадлежности, социально-экономического статуса);

- создание реальной, а не виртуальной доступной (безбарьерной) окружающей среды для маломобильных групп населения и формирование толерантного отношения к ним в обществе с целью активизации ресурсов и обеспечения устойчивости жизнедеятельности.

Таким образом, именно эффективная социальная политика является важным условием формирования в обществе социальных отношений, нового качества социального бытия, и в конечном итоге, социальной сплоченности общества.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Алешина М.В. Векторы социальной политики в контексте формирования сплоченности российского общества (2011). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vakizdat.ru/>
2. Бухарова М.В. (2007). О феномене «социального исключения». Материалы XI региональной научно-технической конференции «Вузовская наука – Северо-Кавказскому региону». Том второй. Общественные науки. – 168 с.
3. Гриненко А.М. (2010). Ціннісні орієнтири в формуванні соціальної згуртованості суспільства. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://ir.kneu.kiev.ua:8080/bitstream/2010/197/1.pdf>
4. Кирилук В.В. (2013). Социальная сплоченность как концепция развития современного общества. Инновационное развитие экономики России: региональное разнообразие: Шестая международная конференция; Москва, МГУ имени М.Ломоносова, экономический факультет; 17-19 апреля 2013г.: сборник статей. Том 2. – М.: ТЕИС, 2013. – С. 649-654
5. Роик В.Д. (2009). Социальная сплоченность - одна из базовых доктрин Евросоюза // Человек и труд. (5). – С. 16-19.

REFERENCES

1. Aleshina, M.V. (2011), Vectors of social policy in the context of the formation of cohesion of the Russian Society [Vektory social'noj politiki v kontekste formirovaniya splochnosti rossijskogo obshhestva]. [Electronic resource]. - Mode of access: <http://www.vakizdat.ru/konferencii-vakizdat/vakconference/29-vakconf2012-6/104vakconf2012-6-3.html>
2. Buharova, M.V. (2007), On the phenomenon of "social exclusion". [O fenomene «social'nogo iskljuchenija»]. Materials XI regional scientific and technical conference "University Science - North Caucasus region ." Volume Two . Social Sciences. – p. 168.
3. Grinenko, A.M. (2010), Of values in shaping the social cohesion of society. [Cinnisni orientiri v formuvanni social'noi zгуртованості suspil'stva]. [Electronic resource]. - Mode of access : <http://ir.kneu.kiev.ua:8080/bitstream/2010/197/1.pdf>
4. Kyrlyuk, V. (2013), Social cohesion as a concept of modern society. [Social'naja splochnost' kak koncepcija razvitija sovremennogo obshhestva]. Innovative development of the Russian economy : regional raznnoobrazie: Sixth International Conference; Moscow, Moscow State University named after Lomonosov, Faculty of Economics; April 17-19, 2013.: Stattey collection. Volume 2. - Moscow: TEIS, 2013. - pp. 649-654.
5. Roik, V.D. (2009), Social cohesion - one of the basic doctrines of the European Union [Social'naja splochnost' - odna iz bazovyh doktrin Evrosojuza]. Man and labor. (5). - pp. 16-19.

Статья поступила в редакцию 25. 10. 2013 г.